

绝密★启用前

2022年10月高等教育自学考试全国统一命题考试

公共政策

(课程代码 00318)

注意事项:

1. 本试卷分为两部分,第一部分为选择题,第二部分为非选择题。
2. 应考者必须按试题顺序在答题卡(纸)指定位置上作答,答在试卷上无效。
3. 涂写部分、画图部分必须使用2B铅笔,书写部分必须使用黑色字迹签字笔。

第一部分 选择题

一、单项选择题:本大题共20小题,每小题1分,共20分。在每小题列出的备选项中只有一项是最符合题目要求的,请将其选出。

1. 就行为取向而言,公共政策学的研究对象主要是公共权力组织的
A. 决策行为 B. 组织行为 C. 监控行为 D. 评估行为
2. 国家、政府和一定类型的政治体制中的执政党在某一较长时间内制定和实施的内容各异但理念同源、导向相近的政策的聚合体,被称为
A. 政策一般 B. 政策群
C. 政策链 D. 具体的个别的政策
3. 系统议程和政府议程是政策议程的
A. 子概念 B. 边缘概念 C. 核心概念 D. 边际概念
4. 针对某一社会领域或社会生活某个基本方面制定的、在该领域或方面起全局性与战略作用的政策,就是
A. 元政策 B. 基本政策
C. 部门政策 D. 战术
5. 原有政策的终止和服务于同样政策目标的新政策的产生是政策接续中的
A. 政策评估 B. 政策分解
C. 线性接续 D. 非线性接续

6. 所有拥有投票权的直接决策者都对某项决策方案投赞同票,或至少没有任何一票反对的情况下,政策方案才能转化为正式的公共政策。这种公共决策规则是
A. 合议制 B. 全体一致规则
C. 绝对多数规则 D. 简单多数规则
7. 在政策系统的运行步骤中,政策系统对各种利益关系的充分考量和综合平衡,即为
A. 利益综合 B. 利益输入
C. 政策形成 D. 政策反馈
8. 提出、阐释和完善了政治系统分析,建立决策的政策系统模型的学者是
A. 戴维·伊斯顿 B. 林德布罗姆
C. 德洛尔 D. 拉斯维尔
9. 公共决策的现代化首先是决策过程的
A. 大众化 B. 整体化 C. 简洁化 D. 理性化
10. 对公共问题的本质属性和实际范围进行分析和界定的方法是
A. 多角度分析 B. 预测分析 C. 假设分析 D. 边界分析
11. 在政策方案可行性分析的对象中,主要关心政策实施的成本大小、产出的收益多少的是
A. 技术可行性 B. 政治可行性
C. 经济可能性 D. 行政可操作性
12. 被称为政治体系得以存续、维持和发展的根本举措的政策类型是
A. 政治政策 B. 经济政策
C. 社会政策 D. 教育、科技、文化政策
13. 政策一经制定出来,就要保持相对稳定的一段时期,不能随意变动,是指政策的
A. 合理性 B. 具体性 C. 稳定性 D. 间断性
14. 政策方案处在规划阶段时所进行的一种带有预测性质的评估,被称为
A. 过程评估 B. 预评估 C. 结果评估 D. 执行评估
15. 在政策执行系统之外,人们的社会价值观念、传统习俗、社会心理和行为模式等,是公共政策执行环境中的
A. 自然环境 B. 政治环境 C. 经济环境 D. 文化环境

16. 资源是政策执行过程所必须具备的
- A. 充要性条件 B. 基础性条件
C. 回溯性条件 D. 前瞻性条件
17. 评估标准是用来衡量有关政策利弊优劣的
- A. 结构和对象 B. 前景和动因
C. 主体和客体 D. 指标和准则
18. 将公共政策监控分为单方面监控和抗辩性监控所依据的标准是
- A. 实施监控的时间先后 B. 监控的经常性
C. 监控的参与程度 D. 实施监控的目的
19. 在保持现行政策基本框架不变的前提下, 对其具体内容和目标、适用范围和时间等进行增补和删减, 这种行为是
- A. 政策的移植 B. 政策的废止
C. 政策议程 D. 政策的增删
20. 以公共政策基础理论及其相关实践为学术研究对象的政策研究组织, 属于
- A. 行政型政策研究组织 B. 事业单位法人型政策研究组织
C. 学术型政策研究组织 D. 民办非企业法人政策研究组织

二、多项选择题: 本大题共 5 小题, 每小题 2 分, 共 10 分。在每小题列出的备选项中至少有两项是符合题目要求的, 请将其选出, 错选、多选或少选均无分。

21. 公共政策的基本功能包括
- A. 管制功能 B. 引导功能
C. 调控功能 D. 分配功能
E. 立论功能
22. 从决策参与主体的相互依赖来说, 政策网络形成的原因主要有
- A. 交流信息和意见的需要 B. 交换资源的需要
C. 结盟的需要 D. 追逐权力的需要
E. 协调的需要
23. 公共政策执行是公共政策的具体实践过程, 它具有如下特点
- A. 主体的唯一性 B. 目标的导向性
C. 内容的务实性 D. 行为的能动性
E. 手段的权威性

24. 政策评估筹划阶段的主要工作内容是
- A. 撰写评估报告 B. 选定评估对象
C. 制定评估计划 D. 明确评估条件
E. 明确评估目的
25. 实现政策接续的关键是保持政策目标的稳定和连续, 为了达到这一目的, 应当做好以下几方面工作
- A. 尽可能明确具体地界定政策目标 B. 推行政策目标管理
C. 保持原决策者不变 D. 政策目标的制度化和法制化
E. 加强政策过程评估

第二部分 非选择题

三、简答题：本大题共 4 小题，每小题 5 分，共 20 分。

26. 简述公共政策的价值分析。
27. 简述公共政策内涵。
28. 简述开展公共政策评估的原因。
29. 简述公共政策分析的分合原则。

四、论述题：本大题共 2 小题，每小题 10 分，共 20 分。

30. 试述决策过程的专业化。
31. 试述大众传播在政策评估和调整中的作用。

五、案例分析题：本大题共 2 小题，每小题 15 分，共 30 分。

32.

一位退休治沙工作者的忧思

我国荒漠化治理虽然取得了很大的成就，但在一些地方仍然存在比较严重的荒漠化现象。荒漠化治理已经成为党和国家的一项重要政策。Y 先生是一位退休的治沙工作者，出于对荒漠化治理的牵挂，驱车千里来到曾经挥洒青春的 C 省故地重游。在 C 省，Y 先生除了为祖国的欣欣向荣感到高兴之外，也为一些荒漠化治理中所发生的现象感到担忧。

W 县是 C 省治沙先进县。Y 先生看到，W 县所有公路两侧几十米的范围内，几乎都是效果显著的退耕还林项目区。但再往外延伸，尽管非常有必要进行荒漠化治理，却不是退耕还林项目区了。原来，这些退耕还林项目区的设立，是为了应付上级检查特意准备的。

W 县属于农牧交错地区，实施禁牧和退耕还林还草工程的关键，是对居民进行补贴的力度和持续的时间。但 Y 先生得知，当地政府并未制定相应的配套政策，来延续和提高居民补贴，使得居民利益受损，退耕还林还草工程也就难以为继。

怀着对于荒漠化治理的牵挂和对一些政策执行现象的忧思，出于对国家生态环境政策落到实处的美好期盼，Y 先生踏上了归途。

- (1) 简述政策执行偏差及其表现形式。
- (2) 试根据政策执行偏差的表现形式，分析并确定 Y 先生所忧思的现象属于哪种政策执行偏差的表现形式。

33.

随意建造摩天大楼现象难以为继了

高楼林立，鳞次栉比，曾经是许多城市的光荣梦想。于是，在加快城市化发展的大潮中，各个城市的高楼建设你追我赶，摩天大楼越来越多，三四十层的高层住宅不计其数。高层住房的优势是视野开阔、不潮湿、蚊虫滋扰少。但是随着时间的推移，高层住宅拆迁难、采光差、耗能高等问题逐渐凸显。有人为此专门发明了一个新词：高楼病。高层住宅售楼部也从人们对它的青睐有加逐渐转变为“门前冷落车马稀”。

高层住宅存在的问题，引起了国家的高度重视。医治“高楼病”势在必行，相关政策呼之欲出。两年来，相关部门多次强调要“推进城市更新和建设方式的转型”，最近出台了一套系列规定：一方面，严加限制高层住宅的建设；另一方面，对原有老旧小区进行现代化改造，充分发挥低层住宅的作用。

根据新政策，对 250 米以上的建筑要严格限制新建，一般不得新建高于 500 米的建筑。未来 5 年，将对 2000 年前建造的老旧小区进行全面改造，2025 年基本完成，其内容主要是对小区水电气管网、园林景观、交通、停车、安防等进行改造，增加托育服务和健身设施等。

新政策实际上是对城市的房地产市场提出了更高的要求，既要对现有的老旧小区进行现代化改造，也要对以后的新建高层住宅进行限制。人们感到，随意建造摩天大楼的现象恐怕难以为继了。

- (1) 试述政策目标的特征。
- (2) 分析关于高层住宅的新政策所确立的政策目标是否满足一般政策目标的特征要求。