

2023年4月高等教育自学考试全国统一命题考试

公共政策

(课程代码 00318)

注意事项:

1. 本试卷分为两部分, 第一部分为选择题, 第二部分为非选择题。
2. 应考者必须按试题顺序在答题卡(纸)指定位置上作答, 答在试卷上无效。
3. 涂写部分、画图部分必须使用 2B 铅笔, 书写部分必须使用黑色字迹签字笔。

第一部分 选择题

一、单项选择题: 本大题共 20 小题, 每小题 1 分, 共 20 分。在每小题列出的备选项中只有一项是最符合题目要求的, 请将其选出。

1. 概括地说, 公共政策学首先要研究的是
A. 政府组织是什么 B. 公共权力是什么
C. 公共经济是什么 D. 公共政策是什么
2. 公共政策学逐步形成为一门比较成熟的学科开始于
A. 20 世纪 30 年代初 B. 20 世纪 50 年代初
C. 20 世纪 80 年代初 D. 21 世纪初
3. 研究一项公共政策的历史过程, 首先必须研究的是
A. 前后政策之间的联系 B. 该政策产生的历史条件
C. 政策过程的具体脉络 D. 政策阶段的比较结果
4. 国家行政机关在法定的权力和职能范围内, 按一定程序和方法做出的决定是
A. 国家决策 B. 企业决策 C. 行政决策 D. 群团决策
5. 理论和政策同属观念形态, 其存在和发展所依赖的是
A. 社会实践 B. 理论演绎 C. 实验证明 D. 偶然事件
6. 公共政策过程的基轴是
A. 公共权力与公民的关系 B. 公共权利与公民的关系
C. 公共权力与政府的关系 D. 公共权利与政府的关系

7. 从技术层面上实现决策手段自动化有助于决策过程的
A. 外部化 B. 内部化 C. 民主化 D. 科学化
8. 一般说来, 实质性公共政策问题大多来源于
A. 政治领域 B. 军事领域 C. 经济领域 D. 文化领域
9. 旨在将相互冲突的公共问题立论假设创造性地综合为一体的分析技术被称为
A. 层次分析 B. 边界分析 C. 类别分析 D. 假设分析
10. 科珀等学者认为, 政府直接创始政策问题并将该问题扩散到政策议程的过程属于
A. 外在创始模型 B. 动员模型
C. 内在创始模型 D. 三源流模型
11. 从时间进程上看, 主要存在于政策目标的确定与政策抉择之间的是
A. 政策执行 B. 政策调整 C. 政策规划 D. 政策评估
12. 一个政策借用国采纳其他国家的公共政策、行政体制、制度及思想等来解决本国所面临的政策问题, 被称为
A. 政策照搬 B. 政策终结 C. 政策变迁 D. 政策移植
13. 政策规划也称为
A. 技术变迁 B. 政策构建 C. 政策回溯 D. 政策终结
14. 政策执行理论模型中的互适模型的提出者是
A. 约翰·金登 B. 霍恩和米特尔
C. 麦克拉夫林 D. 赫伯特·西蒙
15. 从时间上看, 政策稳定是
A. 阶段性与连续性的统一 B. 局部性与全局性的统一
C. 阶段性与全局性的统一 D. 局部性与连续性的统一
16. 从控制论的角度看, 政策执行过程实质上是
A. 一个有效的信息流通过程 B. 一个无效的信息阻滞过程
C. 一个低效的信息流通过程 D. 一个高效的信息阻滞过程
17. 在记者采访中, 居民对某项政策的随意评论在政策评估类型中属于
A. 正式评估 B. 非正式评估 C. 组织评估 D. 内部评估
18. 在政策评估的事实标准中, 政策结果满足人们需求、价值与机会的有效程度被称为
A. 政策效率 B. 政策影响 C. 政策效益 D. 回应性

第二部分 非选择题

19. 以下选项中属于内部政策监控主体的是
A. 立法机关 B. 行政机关 C. 社会团体 D. 政党组织
20. 专门从事政策研究和咨询工作的企业法人是
A. 行政型政策研究组织 B. 事业单位法人型政策研究组织
C. 产业型政策研究组织 D. 学术型政策研究组织

二、多项选择题：本大题共 5 小题，每小题 2 分，共 10 分。在每小题列出的备选项中至少有两项是符合题目要求的，请将其选出，错选、多选或少选均无分。

21. 从决策参与主体的相互依赖来说，政策网络形成的原因主要包括
A. 交流信息和意见的需要 B. 交换资源的需要
C. 结盟的需要 D. 追逐权力的需要
E. 协调的需要
22. 约翰·金登的议程确立过程模型建立在三种源流的基础之上，这三种源流包括
A. 问题流 B. 政策流
C. 时间流 D. 物资流
E. 政治流
23. 政策目标的特征包括
A. 实现的确定性 B. 未来的预期性
C. 目的的多元性 D. 问题的空泛性
E. 问题的针对性
24. 在史密斯的政策执行过程模型中，政策执行涉及的主要变量有
A. 理想化的政策 B. 执行机关
C. 目标群体 D. 环境因素
E. 政策工具
25. 政策评估指标体系的价值取向一般包括
A. 技术创新取向 B. 政策稳定取向
C. 经济效益取向 D. 主观性的福利取向
E. 公平性取向

三、简答题：本大题共 4 小题，每小题 5 分，共 20 分。

26. 简述公共政策的个案分析方法。
27. 简述元政策的含义和基本功用。
28. 简述公共政策信息传播系统的任务和基本功能。
29. 简述理性决策模型中理性人的特征。

四、论述题：本大题共 2 小题，每小题 10 分，共 20 分。

30. 试论公共政策执行力的概念及影响因素。
31. 试论公共政策变动的原因。

五、案例分析题：本大题共 2 小题，每小题 15 分，共 30 分。

32.

Z 市奖励式“垃圾分类”政策

近日，Z 市推出奖励式垃圾分类政策，再次将垃圾分类这一话题送上热搜榜。而相较于 S 市“史上最严垃圾分类条例”的严苛，Z 市推行的措施则像春风拂面一般“温柔”。

据了解，在最新一期政府公报中，Z 市公布了《Z 市生活垃圾分类工作激励办法》。该《办法》规定，对在垃圾分类中成效显著的单位、住宅区、家庭和个人分别给予程度不同的激励。该《办法》自 2019 年 11 月 1 日起实施，有效期三年。

该《办法》规定，生活垃圾分类激励工作采取通报表扬为主、资金补助为辅的方式。需要的补助资金由 Z 市各区财政和市财政共同承担。为此，Z 市各区财政部门每年安排补助资金共 6250 万元。Z 市的市级财政部门将采用“以奖代补”的方式，按照各区每年实际拨付的生活垃圾分类激励补助资金的 50%，对各区予以经费补贴。

该《办法》将激励对象分为单位、住宅区、家庭和个人等 4 类，对各类奖励对象实行限额奖励。除了对于单位的奖励不限定名额之外，其余三类奖励对象对应的限定名额分别为 5000 个、1000 个、500 个。在推行的过程中，根据年度生活垃圾分类工作成效和实际情况，Z 市各区将适当扩大激励补助范围。

(1) 试述政策的联系机制中的工具概念。

(2) 运用政策的联系机制中的工具概念，分析 Z 市为什么要采取限额奖励等激励措施。

33.

推广 ETC “用力过猛” 易让人反感

2019 年以来，各地都加快了推广 ETC（电子不停车快捷收费系统）的步伐，但相继有地方被爆出在推广 ETC 过程中“用力过猛”，一些“歪招怪招”轮番上阵：不办 ETC “不欢迎上高速”、不让年检、不给加油、压缩通道；有的地方则是强制摊派任务，甚至还出现了交通主管部门和银行合作造假的现象。

对于推广 ETC 过程中的这些地方性政策，国内一家著名媒体公开发表了如下看法：

作为落实“取消高速公路省界收费站”方案的配套措施，给车辆安装 ETC，无疑会大大提高通行效率。未办理 ETC 的车辆不仅不能享受通行费优惠，还要在人工通道排队交费，出行效率势必不及前者。随着我国高速公路配套设施的不断完善，全面普及 ETC 可以说只是时间早晚的问题。

推广 ETC 本来是件利民的好事，一些地方却因在推广过程中频出“歪招怪招”，由于“用力过猛”而招致诟病，背后原因显然值得相关部门反思。

政策好还要落实好。ETC 的顺利推广，宣传、沟通工作需要事先做到位，并充分尊重车主的个人意愿。如有的车主担心 ETC 被盗刷，而类似事件并不是没有先例；有的车主平时基本不走高速，觉得 ETC 的使用场景与自己无关；有的车主觉得流程繁琐，想等 ETC 运作成熟了再安装等。

政府职能从强制式、命令式的管理型向以人为本的服务型转变，不是口号上的转变，而是要落实到每一件或大或小的具体工作中。如果无视部分车主的需求，只是为了完成任务摊派指标，通过故意设置障碍倒逼车主安装 ETC，不安装就限制车主其它正当权益等，如此“一刀切”的推广，难免会遭到吐槽，同时对政府部门公信力造成不良影响。

上述著名媒体的看法在国内引发了强烈的反响，为地方政府进行政策调整提供了参考。

(1) 试简述公共政策评估的内容。

(2) 试从公共政策评估的内容出发，分析上述案例中的著名媒体从哪些方面对推广 ETC 的政策行动进行了政策评估。