

2024年4月高等教育自学考试全国统一命题考试

公共政策

(课程代码 00318)

注意事项:

1. 本试卷分为两部分, 第一部分为选择题, 第二部分为非选择题。
2. 应考者必须按试题顺序在答题卡(纸)指定位置上作答, 答在试卷上无效。
3. 涂写部分、画图部分必须使用2B铅笔, 书写部分必须使用黑色字迹签字笔。

第一部分 选择题

一、单项选择题: 本大题共20小题, 每小题1分, 共20分。在每小题列出的备选项中只有一项是最符合题目要求的, 请将其选出。

1. 利益集团是指个人在相似的价值需求与利益导向下形成的团体或团体间的
A. 合作 B. 同盟
C. 联盟 D. 伙伴
2. 公共政策的基本特质之一就是体现出
A. 思想性 B. 执行性
C. 公共性 D. 私利性
3. 新制度经济学三个核心理论包括产权理论、交易成本理论以及
A. 委托代理理论 B. 消费者剩余理论
C. 前景理论 D. 最优税收理论
4. 针对某一社会领域或社会生活某个基本方面制定的、在该领域或方面起全局性与战略性作用的政策, 被称为
A. 地方政策 B. 基本政策
C. 具体政策 D. 元政策
5. 政策工具研究最基本的主题是
A. 政策工具的选择、终结和组合 B. 政策工具的选择、应用和组合
C. 政策工具的应用、创新和组合 D. 政策工具的组合、优化和修正

6. 由相互联系、相互作用的若干要素或部分结合在一起并具有特定功能的有机整体, 被称之为
A. 关系 B. 环境
C. 体制 D. 系统
7. 中位数在公共政策分析中最常用于衡量一大组测量值的
A. 中点 B. 原点
C. 出发点 D. 终点
8. 一项决策表决的时候必须要超过1/2的投票人赞同才得以通过, 这个规则为
A. 简单多数规则 B. 过半数规则
C. 全体一致规则 D. 权重投票规则
9. 有关公共问题受到政府及公共组织的高度重视并被正式纳入其政策讨论和被确定为应予以解决的政策问题的过程, 被称之为
A. 政策议程 B. 公众议程
C. 政府议程 D. 执行议程
10. 享有立法权的国家机关依照立法权限和程序, 把一些经过实践检验的、比较成熟和稳定的、能够在较长时间内发挥作用的公共政策上升为法律的过程为
A. 政策合法化 B. 政策制度化
C. 政策法律化 D. 政策机制化
11. 政策评估中的充足性主要指的是
A. 完全实现了政策目标 B. 在多大程度上实现了政策目标
C. 不计成本实现政策目标 D. 不能实现政策目标
12. 公共政策学科的源头之一是政治学, 另一个源头是
A. 社会学 B. 管理学
C. 心理学 D. 历史学
13. 公共政策执行的效果超出了公共政策既定的直接目标, 这种超出直接目标的政策效果被称为
A. 直接效果 B. 预想效果
C. 象征效果 D. 附带效果
14. 渐进决策模型又称渐进理论模型, 其建构者是
A. 赫伯特·西蒙 B. 詹姆斯·布坎南
C. 查尔斯·林德布洛姆 D. 肯尼斯·阿罗
15. 参数值是对总体中某一变量的综合描述, 其也可称为
A. 样本值 B. 总体值
C. 均值 D. 平均差

16. 政策实验的关键环节是
- A. 判断指派 B. 不等概率指派
- C. 随机指派 D. 既定指派
17. 从政策过程时序来进行划分，公共政策评估可以分为事前评估、事中评估和
- A. 正式评估 B. 内部评估
- C. 事后评估 D. 外部评估
18. 在新政策正式出台之前，可根据目标群体和政策适用范围情况选择局部地区先行试行政策的一种方法为
- A. 政策试验 B. 全面推广
- C. 协调指挥 D. 监督控制
19. 政策执行互适模型的提出者是
- A. 麦克拉夫林 B. 雷恩
- C. 高金 D. 拉宾诺维茨
20. 政策方案的效果评估即对一个政策方案将会产生的效果进行预测和分析，来决定该政策方案的
- A. 设计 B. 取舍
- C. 执行 D. 平衡

二、多项选择题：本大题共 5 小题，每小题 2 分，共 10 分。在每小题列出的备选项中至少有两项是符合题目要求的，请将其选出，错选、多选或少选均无分。

21. 公共政策的基本功能有
- A. 管制功能 B. 引导功能
- C. 调控功能 D. 分配功能
- E. 信息功能
22. 政策传播模型的基本模型包括
- A. 全国互动模型 B. 区域传播模型
- C. 渐进传播模型 D. 垂直影响模型
- E. 领导跟进模型
23. 公共政策量化分析思维具有的基本特征包括
- A. 研究的顺序性 B. 研究的实证性
- C. 研究的客观性 D. 研究的主观性
- E. 研究的明确性
24. 常见的价值分析的评价标准大致有
- A. 义务论 B. 目的论
- C. 实用论 D. 解释论
- E. 有益论

25. 公共问题引起关注并进入政策议程的触发因素主要有
- A. 危机事件 B. 政治领导者
- C. 传媒曝光 D. 公共议程
- E. 抗议活动

第二部分 非选择题

三、简答题：本大题共 4 小题，每小题 5 分，共 20 分。

26. 简述公共政策的管制功能。
27. 简述政策主体与客体的关系。
28. 简述公众议程的含义。
29. 简述公共政策评估的正式评估和非正式评估。

四、论述题：本大题共 2 小题，每小题 10 分，共 20 分。

30. 试论政策问题如何影响政策工具的选择。
31. 试论价值分析在公共政策分析中的重要作用。

五、案例分析题：本大题共 2 小题，每小题 15 分，共 30 分。

32.

“怒江十三级水坝”被叫停

怒江发源于西藏唐古拉山，流经西藏、云南，进入缅甸后称为萨尔温江，最后汇入印度洋。这条河流在中国大陆境内干流全长两千零一十八公里，水力资源理论蕴藏量为三千六百四十万千瓦。

一九九九年，政府相关部门启动怒江水力开发规划，包括在怒江建造十三级梯级水力发电厂，预计装机容量两千一百多万千瓦，超过三峡工程装机容量三百多万千瓦。

怒江州是中国较为贫困的地区之一，州政府对开发计划非常热心。但是批评者认为，修建怒江水电厂会给环境带来更多问题。在包括民间环保组织的声音在内的生态环保舆论的压力下，怒江水电厂一直没有开工。

国家有关部门于二零零三年通过“怒江中下游流域水电规划报告”，提出以西藏的松塔和马吉为龙头水库，丙中洛、路马登、福贡、丽江、雅地罗、五水、六库、石头寨、塞格、岩桑树和光坡等组成“两库十三级”开发方案，预计总装机容量逾两千一百万千瓦。

由于经济效益巨大，地方政府部门兴奋不已，中央尚未批准立项，中国华能集团就与云南省合资成立“华电怒江水电开发公司”，开始前期准备工作。

但是这项规划遭到学术界强烈质疑。二零零三年九月，当时的国家环境保护总局在北京召开研讨会，三十多名生态、农林、地质领域的专家反对这项工程。

二零零四年三月，全国人大、政协“两会”期间，有政协委员和人大代表就怒江开发案上书，要求停止建设。

二零零四年，备受争议的“怒江十三级水坝工程”被叫停，国务院指示对工程“慎重研究，科学决策”，并退回发改委上报的开发规划。

(1) 简述政策主体的内涵。

(2) 根据对政策主体的主流看法，分析本案例中政策主体的构成。

33.

全面禁放烟花爆竹的规定，是时候终结了

春节临近，呼吁解禁燃放烟花爆竹的声音越来越多。

2023年12月26日，全国人大常委会法工委宣布：“有关地方性法规关于全面禁止销售、燃放烟花爆竹的规定，与大气污染防治法和烟花爆竹安全管理条例的有关规定不一致；关于全面禁售、禁燃的问题，认识上有分歧，实践中也较难执行，应当按照上位法规定的精神予以修改。经沟通，制定机关已同意对相关规定尽快作出修改。”全国人民代表大会是我国最高国家权力机关，法工委是全国人大常委会的立法工作机构。

全面禁放烟花爆竹的规定，是时候终结的时候了。

燃放烟花爆竹是中国千百年的传统习俗，是传统文化的一部分，也是我国最重要传统节日——春节不可或缺的节目。保护春节的完整性，是对“文化自信”的实践。

2023年春节，河南、广东、山东、辽宁等多地将“禁止”改为“限制”，规定民众在特定时段和区域内可以燃放烟花，曾引起一片叫好。

(1) 简述政策终结的含义。

(2) 试利用政策终结的含义，分析全国人大修改有关地方性法规关于全面禁止销售、燃放烟花爆竹的规定的必要性，以及本次政策终结的类型。