

绝密 ★ 考试结束前

2025 年 4 月高等教育自学考试

公共行政学试题

课程代码:07816

1. 请考生按规定用笔将所有试题的答案涂、写在答题纸上。
2. 答题前,考生务必将自己的考试课程名称、姓名、准考证号用黑色字迹的签字笔或钢笔填写在答题纸规定的位置上。

选择题部分

注意事项:

每小题选出答案后,用 2B 铅笔把答题纸上对应题目的答案标号涂黑。如需改动,用橡皮擦干净后,再选涂其他答案标号。不能答在试题卷上。

一、单项选择题:本大题共 25 小题,每小题 1 分,共 25 分。在每小题列出的备选项中只有一项是最符合题目要求的,请将其选出。

1. 最早创设文官制度的国家是
A. 美国
B. 英国
C. 法国
D. 德国
2. 系统阐述“政治与行政二分法”理论的学者是
A. 伦纳德·怀特
B. 马克斯·韦伯
C. 弗兰克·古德诺
D. 乔治·梅奥
3. 美国“罗斯福新政”的思想基础是
A. 守夜人政府理论
B. 有限政府理论
C. 政府干预理论
D. 新自由主义理论
4. 根据机关设置的稳定性,行政组织的类型可以划分为
A. 中央行政机关和地方行政机关
B. 综合性机关和专业性机关
C. 常设机关和非常设机关
D. 核心机关和非核心机关
5. 科学管理理论的重要贡献者弗雷德里克·泰勒认为,企业管理存在“磨洋工”问题的主要原因是
A. 未制定合理的工作定额
B. 未设立例外原则
C. 年龄大的工人多
D. 未进行技能培训

6. 提出组织管理五项职能的管理学家是
- A. 切斯特·巴纳德 B. 弗里蒙特·卡斯特
C. 詹姆斯·罗森茨韦克 D. 亨利·法约尔
7. 领导特质理论认为，影响领导有效性的最主要因素是
- A. 领导情境 B. 领导者的个人特征
C. 领导规则 D. 领导体制
8. 管理方格理论认为，领导者对工作和人的关心程度都处于最高点的领导方式是
- A. 任务型领导 B. 团队型领导
C. 乡村俱乐部型领导 D. 折中型领导
9. 情境领导理论认为，适用于高意愿、高能力下属的领导风格是
- A. 指示型领导 B. 推销型领导
C. 参与型领导 D. 授权型领导
10. 公务员在执行公务时，涉及本人利害关系的、与本人近亲属有利害关系的，有可能影响公正执行公务的，都应当申请回避，这种回避制度是
- A. 任职回避 B. 地域回避
C. 公务回避 D. 利益回避
11. 要解决的问题尚未清晰界定，备选方案较为简略，政策选择的结果和效果具有不确定性的决策类型是
- A. 初始决策 B. 战略决策
C. 风险性决策 D. 非程序性决策
12. 最早提出垃圾桶决策模型的学者是
- A. 赫伯特·西蒙 B. 查尔斯·林德布洛姆
C. 阿米泰·埃兹奥尼 D. 詹姆斯·马奇
13. 试图将理性模型与渐进模型结合起来的决策模型是
- A. 混合扫描决策模型 B. 史密斯模型
C. 完全理性决策模型 D. 有限理性决策模型
14. 鼓励参与，让讨论者提出大量关于政策问题的观点、意见和建议，在新观点的刺激下，引起思维共振，激发创造性思维，这种行政决策方法是
- A. 利益相关者参与法 B. 量化分析法
C. 德尔菲法 D. 头脑风暴法
15. 政府将垄断性特权给予某个企业，让它在特定领域里提供特定服务，这种市场化的行政工具是
- A. 合同外包 B. 特许经营
C. 政府补助 D. 政府采购

16. 在各种监督类型中，审计监督属于

A. 专门监督
B. 一般监督
C. 外部监督
D. 事前监督

17. 由省长、自治区主席、市长或者自治州州长签署命令予以公布的规范性文件是

A. 行政法规
B. 部门规章
C. 地方政府规章
D. 条例

18. 行政机关对违反行政管理秩序的公民、法人或者其他组织，以减损权益或者增加义务的方式予以惩戒，这种行为属于

A. 行政处罚
B. 行政强制
C. 行政许可
D. 行政裁决

19. 行政伦理的核心问题是

A. 行政规范
B. 行政道德
C. 行政价值
D. 行政责任

20. 基于“顾客至上”理念，西方行政改革提出以公民为中心，以解决公共问题、社会问题为责任，这体现的西方国家行政改革特点是

A. 提升行政回应性
B. 改进政府的决策流程
C. 发展公私合作
D. 强化绩效评估

21. 20世纪80年代以来，西方国家转变行政职能的具体内容不涉及

A. 国有企业民营化改革
B. 放松市场管制
C. 扩大中央政府权限
D. 公共服务外包

22. 1988年，我国行政改革提出的重要任务是

A. “放管服”改革
B. 转变政府职能
C. 大部制改革
D. 信息化政府

23. 我国行政人员绩效考核的内容除了德、能、勤、绩外，还包括

A. 忠
B. 善
C. 廉
D. 孝

24. 在美国，违宪审查属于

A. 立法机关监督
B. 司法机关监督
C. 行政机关监督
D. 政党监督

25. 一般而言，在其他因素不变的情况下，行政组织的管理层次与管理幅度的关系是

A. 正相关关系
B. 反比例关系
C. 同向交叉关系
D. 两者无关系

二、多项选择题：本大题共 5 小题，每小题 2 分，共 10 分。在每小题列出的备选项中至少有两项是符合题目要求的，请将其选出，错选、多选或少选均无分。

26. 新公共管理运动的基本导向有

- A. 反对价值中立
- B. 公共服务导向
- C. 政府本位导向
- D. 管理主义导向
- E. 回应顾客导向

27. 作为公共行政过程的重要阶段，行政执行所具有的特征包括

- A. 法治性
- B. 经常性
- C. 灵活性
- D. 时限性
- E. 个体性

28. 行政组织绩效的评估指标主要包括

- A. 业绩指标
- B. 效率指标
- C. 效能指标
- D. 道德指标
- E. 能力指标

29. 集体决策中全体一致规则的特征主要有

- A. 参与决策者的地位平等
- B. 决策方案需考虑各方的可接受性
- C. 达成决策需要反复协商
- D. 决策成本低
- E. 少数服从多数

30. 下列关于英国和美国公务员分类制度的说法，正确的有

- A. 英国是职位分类的典型代表
- B. 美国是品位分类的典型代表
- C. 英国是品位分类的典型代表
- D. 美国是职位分类的典型代表
- E. 美国是以品位分类为主、职位分类为辅的典型代表

非选择题部分

注意事项：

用黑色字迹的签字笔或钢笔将答案写在答题纸上，不能答在试题卷上。

三、辨析题：本大题共 5 小题，每小题 3 分，共 15 分。判断正误，无论正误均需说明理由。

31. 市场化行政工具中的凭单制直接补贴的是生产者。

32. 我国纪检监察体系中，中央巡视组实行集体负责制。

33. 公共治理理论认为，政府不是公共治理的唯一主体。

34. 市场失灵是政府干预的充分条件。

35. 管理学家赫伯特·西蒙认为，在决策过程中，行政人员追求“最优”而不是“满意”。

四、简答题：本大题共 4 小题，每小题 5 分，共 20 分。

- 36. 简述行政责任的作用。
- 37. 简述领导与管理的区别。
- 38. 简述行政法治的行政合法性原则。
- 39. 简述行政组织渐进式变革的优缺点。

五、论述题：本大题共 2 小题，每小题 10 分，共 20 分。

- 40. 试论行政绩效管理的功能。
- 41. 试述西方国家人事行政改革的新趋势。

六、案例分析题：本题 10 分。

42. 持续深化“放管服”改革增强发展内生动力，是我国应对冲击、推动经济持续前行的重要举措。近十年来，随着“放管服”改革的深入推进，我国的营商环境已大幅优化，全球排名从 2013 年的第 96 位跃升至最新的第 31 位，已形成 110 多万亿元经济总量、14 亿多人口、4 亿左右中等收入群体的强大内需市场。目前，全国市场主体达 1.6 亿多户，比十年前增加近 2 倍，其中个体工商户 1 亿多户，民营企业数量翻了两番。

2022 年 4 月，《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》发布，提出“深化简政放权、放管结合、优化服务改革”。从优化商品房预售资金监管、稳步推进股票发行注册制改革，到对平台经济实施常态化监管、继续实施国企改革三年行动方案……改革成果不断深化，助力宏观政策效能提升，助力经济发展取得新成绩。

（本材料改编自《增企业活力 强创新动力》，《人民日报》2022 年 9 月 6 日）

问题：（1）材料中，我国“放管服”改革体现了行政改革哪一项作用？（4 分）

（2）结合材料，谈谈推动我国“放管服”改革的内部动力。（6 分）